

Российский опыт использования СПО в государственных организациях и необходимые дальнейшие шаги.

**Фролов Павел Андреевич
ГНУ/Линуксцентр
генеральный директор**

Свободное программное обеспечение

4 свободы программного обеспечения:

- Свобода запуска программ с любой целью
- Свобода изучения того, как программа работает, и ее модификации (т.е. исходный код должен быть доступен пользователю)
- Свобода распространения копий
- Свобода улучшения программы и выпуска улучшений в публичный доступ

4 свободы аппаратного обеспечения:

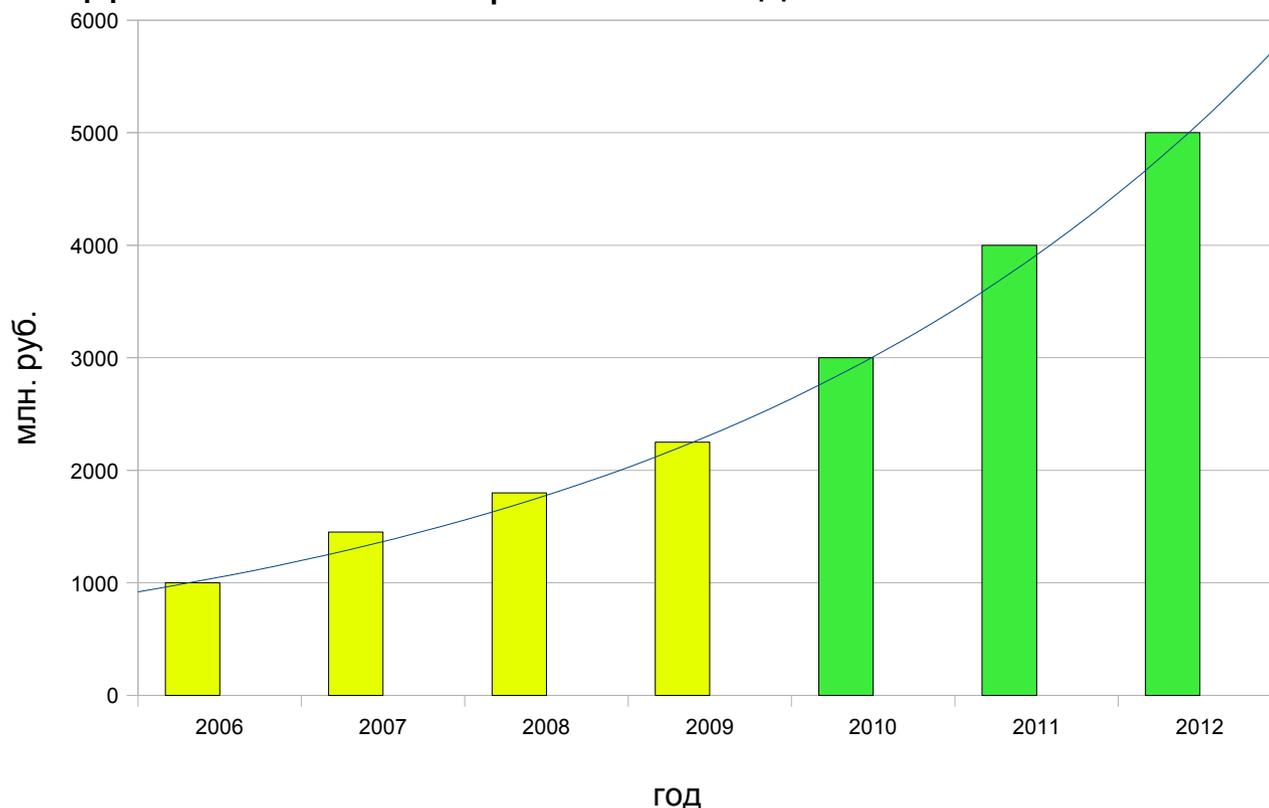
- Свобода использования устройства с любой целью
- Свобода изучения того, как устройство работает, и его модификации (предварительным условием для этого является доступ к схемам и спецификациям)
- Свобода производства и распространения копий устройства
- Свобода улучшения устройства и выпуска улучшений в публичный доступ (предварительным условием для этого является доступ к схемам и спецификациям)

Свобода ПО это:

- **Для государства:** достигается независимость от иностранных поставщиков ПО, активизируется развитие ИКТ-отрасли
- **Для заказчика:** нет зависимости от поставщика решений, ПО поставляется с исходным кодом, системой сборки и полной документацией
- **Для системного интегратора:** не нужно отдавать большую часть выручки вендору ПО
- **Для разработчика ПО:** при получении денег за работу, а не за лицензии на ПО, активизируется творческий потенциал

Рынок свободного ПО в России

Динамика объема рынка свободного ПО в России



В объем рынка СПО включены услуги, связанные с СПО:

- разработка
- внедрение
- техподдержка
- обучение

Объем рынка 2009 — 2.2 миллиарда (по данным исследования, опубликованного порталом OpenNet.Ru)

Прогноз объема рынка на 2012 — 5 миллиардов рублей

СПО в госсекторе: российский опыт 2000-2011

Федеральные инициативы в области СПО

2003-2008 г.: Минэкономразвития, Минкомсвязи (серия НИР по СПО)

2007-2009 гг: Минэкономразвития (типовые порталы на СПО)

2007 - 2011 гг: Минобрнауки, Минкомсвязи (школьный проект)

2007 - 2011 гг: целенаправленная работа Минкомсвязи (исследование мирового опыта, внедрение свободной системы документооборота, подготовка плана перехода государственных структур на СПО)

2008 - 2011 гг: Минздравсоцразвития (типовая медицинская информационная система, ведомственный фонд алгоритмов и программ и реестр НСИ на СПО)

2010 г.: Минпромторг (перевод серверов ведомства на систему виртуализации на базе СПО)

2010-2011 ФССП (перевод ведомственной информационной системы на СПО)

2009-2011: МВД (внедрение Mandriva Linux на 2000 ПК во всех отделах)

Опыт ГНУ/Линуксцентра:

Правительства Московской области, Омской области, администрация Черниговского района (Приморский край), Министерство финансов республики Саха (Якутия), медицинские учреждения

- ПК и серверы: сертифицированные ФСТЭК решения Red Hat (МСВСфера) на серверах и Mandriva на десктопах
- wine@etersoft для совместимости с 1С Предприятие, Гарант, Консультант+, Налогоплательщик ЮЛ и т.д.
- Модуль криптографии с поддержкой ГОСТ (решение от Криптоком, сертифицированное ФСТЭК и ФСБ)
- **Медицина:** Типовая Медицинская информационная система + Mandriva Linux ФСТЭК
- **Силовые структуры:** Mandriva ФСТЭК + экраны ССПТ

Области использования СПО:

- Сайты и порталы
- СУБД
- Серверы различного профиля
- Заказные решения на базе СПО
- Офисные приложения (OpenOffice.org, Mozilla, 7-zip...)
- Linux как ОС для ПК — крайне редко
- Сертифицированные ФСТЭК решения на базе GNU/Linux
- Прошивки для межсетевых экранов и т.п.

СПО в госсекторе: российский опыт 2000-2011

Имеющиеся внедрения СПО:

Используется широкий спектр базового СПО (дистрибутивы GNU/Linux: ALT, Debian, Mandriva, MOPS, RedHat, OpenSUSE, Ubuntu и др., базовые серверные и пользовательские приложения). Специализированного СПО для органов госвласти нет

Проблемы внедрения СПО:

Несовместимость форматов, несовместимость с имеющимся ПО (общая проблема стандартизации автоматизированных систем на всех уровнях)

Недостаток квалифицированных специалистов по СПО и возможностей обучения и переподготовки кадров

Недостаток компаний, поддерживающих СПО в регионах

До конца 2010 г. не было указаний от правительства внедрять СПО -> ОГВ часто закупали дорогостоящие, но не использующиеся на 100% коммерческие решения

СПО и государство: зарубежные страны

Способы участия Государства в развитии СПО	Проект	Где применяется	Успешность
Поддержка на уровне нормативно-правовой базы	Легализация свободных лицензий	Евросоюз	Успешно
	Предписание ОГВ использовать СПО	Франция, Бразилия, Венесуэла и др.	Успешно
	Предписание выпускать под свободной лицензией ПО, созданное для ОГВ	Бразилия, Венесуэла	Успешно
Поддержка разработчиков СПО	Прямые государственные инвестиции в компании-разработчиков СПО	Китай	Нет заметных результатов
	Государственная поддержка сообщества разработчиков СПО	Франция, Бразилия, Венесуэла, Китай (с 2008 г) и др.	Успешно
Правительственные проекты по поддержке и развитию СПО	Создание репозитория СПО для ОГВ (обычно вместе с предписанием выпускать под свободной лицензией ПО, созданное для ОГВ)	Франция, Бразилия, Норвегия, Испания и др.	Очень успешно
	Создание государственных ОС	Китай	Нет заметных результатов
	Внедрение СПО в систему образования	Норвегия, Бразилия, Корея, Испания и др.	Чаще всего успешно
	Продвижение СПО: массовое распространение, обучение, пропаганда	Великобритания, Франция, Венесуэла, Бразилия	Успешно

СПО в госсекторе: наиболее удачные стратегии

Общие положения:

Всем гос.учреждениям должно быть предписано использовать СПО на законодательном уровне

Любое ПО, разработанное на государственные деньги, должно быть свободным

Разработанное на государственные деньги СПО должно публиковаться в государственном фонде алгоритмов и программ, где каждому доступны типовые решения на базе СПО, используемые в ОГВ всех уровней

Использование открытых стандартов!

Что нужно для дальнейшего развития СПО в России?

Активизация использования СПО в государственных организациях:

- Закон об обязательном использовании СПО в государственных и бюджетных учреждениях всех уровней и в госкорпорациях
- Изменения в 94-ФЗ: все ПО, разработанное на государственные деньги, должно выпускаться под свободными лицензиями
- Закон об обязательном использовании открытых форматов и стандартов во всех системах электронного правительства

Юридические вопросы:

- Изменения в ГК: легализация свободных лицензий в российском правовом поле
- Упрощение использования СПО с нулевой стоимостью с точки зрения бухгалтерии
- Разработка и принятие методических рекомендаций по определению лицензионной чистоты ПО

Ограничение монополии зарубежных вендоров на законодательном уровне:

- При покупке компьютерной техники покупателям должна быть предоставлена возможность осознанного выбора ОС и ПО
- Для аппаратного обеспечения, поставляемого в Россию обязательно наличие драйверов для GNU/Linux
- Запрет для ОГВ на использование ПО не поддерживающего открытые стандарты и форматы данных, в первую очередь ODF

Что нужно для дальнейшего развития СПО в России?

Поддержка разработки СПО в России:

- Налоговые льготы, правительственные гранты для разработчиков СПО
- Субсидии для вузов, ведущих подготовку и переподготовку разработчиков СПО

Популяризация СПО:

- Необходима масштабная просветительская кампания в СМИ и на федеральных телеканалах, направленная на знакомство граждан с СПО и открытыми стандартами

Источники

Минкомсвязи РФ. Научно-технический отчет «Разработка предложений по созданию **Единой Технологической Платформы** для разработки автоматизированных информационных систем государственного управления на базе СПО»:

<http://www.korusconsulting.ru/userfiles/report-super-final-full.pdf>

(авторы - «КОРУС Консалтинг» и «Мезон.Ру»)

Исследование российского рынка СПО в 3-х частях:

www.opennet.ru/docs/RUS/fss_history/

www.opennet.ru/docs/RUS/fss_history2/

www.opennet.ru/docs/RUS/fss_history3/

(спонсор исследования - «Pingwin Software»)

Report on the International Status of Open Source Software 2010 — National Open Source Software Observatory:

http://observatorio.cenatic.es/images/stories/estudios_e_informes/empresas

Спасибо за внимание!

Вопросы?

Контакты:

+7 (812) 309-06-86

frolov@mezon.ru

www.linuxcenter.ru